

南通通州湾花园景观工程有限公司围海养殖项目

海域使用论证报告书

(公示稿)

国家海洋局东海信息中心

统一社会信用代码 12100000756993225X

二〇二四年九月

论证报告编制信用信息表

论证报告编号	3206232024001499		
论证报告所属项目名称	南通通州湾花园景观工程有限公司围海养殖项目		
一、编制单位基本情况			
单位名称	国家海洋局东海信息中心		
统一社会信用代码	12100000756993225X		
法定代表人	王晓亮		
联系人	黄震华		
联系人手机	18930873000		
二、编制人员有关情况			
姓名	信用编号	本项论证职责	签字
邓明星	BH001837	论证项目负责人	邓明星
陈括	BH001833	1. 概述 2. 项目用海基本情况	陈括
李哲	BH002841	3. 项目所在海域概况 4. 资源生态影响分析	李哲
邓明星	BH001837	5. 海域开发利用协调分析 6. 国土空间规划符合性分析	邓明星
朱伟娜	BH003698	7. 项目用海合理性分析 8. 生态用海对策措施	朱伟娜
宋瑞庆	BH003906	9. 结论 10. 报告其他内容	宋瑞庆
本单位符合海域使用论证有关管理规定对编制主体的要求，相关信息真实准确、完整有效，不涉及国家秘密，如隐瞒有关情况或者提供虚假材料的，愿意承担相应的法律责任。愿意接受相应的信用监管，如发生相关失信行为，愿意接受相应的失信行为约束措施。 承诺主体(公章):  年 月 日			

一、项目用海基本情况

1.项目概况

项目名称：南通通州湾花园景观工程有限公司围海养殖项目。

申请用海单位：南通通州湾花园景观工程有限公司。

用海规模：宗海面积为 39.5224 公顷。

建设内容及规模：本项目利用已有养殖围区，实施海水养殖，以青蟹脊尾白虾混养，养殖塘面积约为 34.89 公顷，围堤、隔堤和进水渠等用海面积为 4.63 公顷。

地理位置：本项目位于江苏省南通市滨海园区，南通滨海园区位于长江入海口北翼、江苏沿江经济带与沿海经济带的“T”型交汇处，是南通市委市政府倾全市之力打造的沿海新区，与上海市区直线距离 90 公里，是长三角北翼最具开发潜力的海湾，地理位置图见图 1-1。



图 1-1 项目地理位置图

2.论证等级和范围

按《海域使用分类》（HY/T123-2009）中的海域使用分类体系，本项目海域使用类型为“渔业用海”-“围海养殖用海”，用海方式为“围海”-“围海养殖”。

根据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》中的用海用地分

类，本项目用海分类为“渔业用海”-“增养殖用海”。

项目申请养殖用海面积 39.5224 公顷，项目所在海域不属于敏感海域。根据等级判定表，本项目的海域使用论证工作等级为二级。

表 1-1 海域使用论证等级判据

一级用海方式	二级用海方式	用海规模	所在海域特征	论证等级
围海	港池	用海面积大于（含）100 ha	所有海域	二
		用海面积小于 100 ha	所有海域	三
	蓄水	用海面积大于（含）100 ha	所有海域	一
		用海面积（20~100）ha	敏感海域	一
			其它海域	二
		用海面积小于（含）20 ha	所有海域	三
	盐田、围海养殖、围海式游乐场、其它	用海面积大于（含）10 ha	敏感海域	一
			其它海域	二
		用海面积小于 10 ha	敏感海域	二
			其它海域	三

根据《海域使用论证技术导则》（GB/T 42361-2023），论证范围应依据项目用海情况、所在海域特征及周边海域开发利用现状等确定，应覆盖项目用海可能影响到的全部区域。一般情况下，论证范围以项目用海外缘线为起点进行划定，二级论证向外扩展 8km。结合本项目实际情况，确定本论证范围为用海外缘线外扩 8km，论证范围内海域面积约 250.949671km²，论证范围如图 1-2 所示。



图 1-2 论证范围示意图

3.养殖概况和养殖技术方案

项目场址位于南通滨海园区东安新闻南侧，利用已形成的养殖围塘，实施海水养殖，以养殖青蟹、脊尾白虾等为主。

(1) 养殖模式

根据多营养层次综合养殖理论，本养殖区拟采用拟穴青蟹+脊尾白虾的养殖模式。从立体养殖理论出发，拟穴青蟹利用海水池塘中上层水体、脊尾白虾利用海水池塘底层水体，达到海水池塘养殖空间合理化搭配；从多营养级理论出发，拟穴青蟹摄食饲料和底栖贝类，脊尾白虾摄食浮游动物、小型底栖动物和有机碎屑，充分利用海水池塘的基础生产力和天然饵料，促进养殖水体氮磷循环利用。

(2) 养殖品种

本项目养殖池塘以养殖拟穴青蟹+脊尾白虾等为主要养殖品种，采用生态养殖方式，养殖过程通过纳入自然海水，全程摄食天然饵料，不人工投喂饵料，养殖密度较低。

(3) 水系设置

根据池塘标准化改造要求，进排水系统各自独立。基于生态养殖区（Ⅲ）的水系分布和养殖现状，规划生态养殖区（Ⅲ）进排水采取“南进北出”的整体布

局，即从南侧纳潮河进水，从贝类养殖净化区北侧围堤的泵闸排水。生态养殖区（Ⅲ）进、排水口现状如图 1-3、1-4 所示，生态养殖区（Ⅲ）进排水系设计如图 1-5 所示。



图 1-3 生态养殖区（Ⅲ）进水口现状图



图 1-4 生态养殖区（Ⅲ）养殖排水口现状图



图 1-5 生态养殖区（III）进排水系统设计图

（4）净化工艺

本项目位于该养殖围区中生态养殖区（III）内，生态养殖区（III）进排水采取“北进南出”的整体布局，即从北侧纳潮河进水，养殖尾水经过一级净化沟渠—过滤坝—二级净化沟渠—过滤坝—贝类养殖三级净化区处理达标后，从生态养殖区（III）南部的贝类养殖三级净化区南侧围堤的泵闸排出。

（5）放养准备

新池要进行清理平整；旧池要进行清淤、翻耕和暴晒，暴晒时间一般 15d～20d。用生石灰或漂白粉消毒，池塘进水 40cm～60cm，生石灰每亩用量为 40kg～60kg，漂白粉每亩用量为 10kg～15kg，加水融化后全池均匀泼洒，浸泡池 1d～2d。

饵料培养在放养前 15d 左右，池塘中注水 40cm～60cm，接种单细胞藻类和

轮虫，培育基础饵料。

(6) 苗种放养

拟穴青蟹和脊尾白虾苗种来源、规格、投放时间和投放密度见表 2.3-1。除适宜的基本水文条件外，选择风微浪息的晴好天气投放苗种。苗种要求活力好、规格整齐、健壮无病害。苗种运输水体与池塘水的盐度差控制在 5 以内，温度差控制在 3℃ 以内。青蟹放苗时间应该选择天气较好的早晨或傍晚，无风或微风、无阳光直射，先将装有苗种的塑料袋放入池塘水中，放置 15 分钟~20 分钟，使袋中的水温与池塘水温接近，然后再解开袋，缓慢的将苗种放入池水中。

表 1-2 苗种投放情况

放养种类	苗种来源	苗种规格	投苗时间	投苗密度
青蟹	外部采购	白苗	5 月中旬	1500 只/亩
脊尾白虾	外部采购	抱卵亲体	6 月中旬	1 kg/亩

(7) 养殖管理

饵料投喂：青蟹以动物性饵料为主，脊尾白虾则属杂食性，因此，饵料品种依蟹而定。主要以新鲜、未受污染的低值小型贝类、小杂鱼虾作为蟹、虾饵料。9 月以后，多投一些贝类，以促进蟹的肥壮和性腺的发育。投饵方式为饵料均匀投放在池滩面四周。投喂量根据蟹、虾的生长阶段、水质情况、气温高低等情况而定，并通过观察饵料台的剩饵情况来调节投饵量，一般以投饵后 3 小时饵料台无剩饵为宜。

水质管理：①pH 是水质的指标，海水 pH 一般控制在 7.5~8.5。②溶解氧保持在 5 毫克/升以上。③氨氮控制在 0.01 毫克/升以下。④亚硝基氮是引发虾蟹病害的关键因素，应控制在 0.1 毫克/升以下。⑤处理好不良水色确保养殖安全。在水质处理过程中，可投入光合细菌、芽孢杆菌，能将嫌气细菌分解出的有毒物质如氨氮、亚硝基氮、二氧化碳及硫化物吸收利用，减少水体有毒污染，达到净化水质的目的。养殖进入中期，随着虾蟹个体增大，摄食量增加，残饵、粪便沉入池底后腐烂变质，败坏池底，使用 EM 菌改善池塘底质环境。

池塘水位：进排水量根据气候条件、生长阶段和饵料丰度进行调整。苗种入池前水深以 50~80 cm 为宜，有利于水温升高，加速饵料生物繁殖；一般养殖初期要保证水质稳定，换水量一般在 10%~20% 左右，养殖中后期，换水量在 20%~30%，换水以“少量多次”为宜，天气异常如暴雨或海区水质不良时尽量不换水，

防止水质变化剧烈。

日常管理: 注意检查拟穴青蟹和脊尾白虾的生长和摄食情况, 观察池水颜色、透明度, 一般池水颜色以黄绿色、透明度 30cm~40cm 为宜, 定期检测池塘内的浮游植物, 掌握池塘基础饵料生物量情况,; 当池塘水质透明度较大时, 应进行换水, 补充基础饵料。

(8) 病害防治

定期观察、检测虾蟹的摄食、生长和存活状况, 采用肉眼观察、解剖观察、显微观察、微生物培养或生物技术的方法, 对病害成因进行全面细致的分析, 对症下药采取治疗措施。坚持以防为主, 加强水质管理, 使用光合细菌等微生物制剂、水质改良剂改善水质。

(9) 捕捞收获

青蟹一般养殖 3—6 个月, 个体规格 ≥ 300 g 可上市, 塘内青蟹的起捕在大潮汛时在闸门附近捞网捕、笼捕, 夜间用饲料诱捕、灯光照捕。脊尾白虾则留在池中继续投喂饲养, 根据市场需求用地笼等网具有计划地起捕, 鲜活销售。

4. 项目用海需求

本次拟申请用海面积为 39.5224 公顷, 用海类型“渔业用海”中的“围海养殖用海”, 用海方式为“围海”中的“围海养殖”。

根据江苏省海岸线最新修测成果, 不新增岸线, 不占用岸线资源。项目宗海位置图、宗海界址图见附图。

二、项目所在海域概况

1. 海洋资源: ①港口资源; ②滩涂资源; ③渔业资源。

2. 海洋生态概况: ①气象气候 (略); ②海洋水文特征 (略); ③地形地貌与冲淤环境 (略); ④工程地质 (略); ⑤海洋环境质量现状 (略); ⑥海洋生态环境 (略); ⑦海洋自然灾害 (略)。

三、项目用海对资源、环境的影响分析

1. 对岸线资源的影响分析

本项目位于南通港通州湾港区附近, 周边有通州湾作业区、三夹沙作业区、海门作业区和吕四作业区。本项目在已圈围海域内, 利用现有养殖设施开展围海

养殖，营运至今，本项目围海养殖池塘不占用自然岸线和人工岸线，且无新增岸线，对岸线资源没有影响。

2.对滩涂资源的影响分析

滩涂地势平坦，生物资源丰富，匡围后可用于发展种、养殖业和综合开发，具有得天独厚的优势条件。南通市是一个滩涂资源大市，丰富的滩涂资源和良好的区位条件为发展高涂养殖提供了得天独厚的条件。近年来，随着近海渔业资源的急剧衰退和捕捞渔场的大幅缩小，高涂养殖作为渔业结构调整、渔民转产转业的主要手段，其作用和地位将更加凸显。

项目的实施不仅可以提高滩涂资源利用率，也可切实解决渔民的生存出路问题，帮助通州湾的海水养殖业持续发展。

3.对渔业资源的影响

本项目位于东侧已建围堤内，目前已建成，没有新的施工行为，不会因施工产生的悬浮泥沙影响渔业生存环境。同时，本项目通过合理布局围海养殖的方式进行养殖，可以丰富该海域的生物量，增加该海域的渔业资源，可以促进海域自然资源的有利发展。

4.对水文动力、冲淤环境的影响分析

本项目利用已有的围塘养殖区进行养殖，目前养殖塘平面格局已经形成，并且位于东侧已建围堤内，无额外工程建设，不增加泥沙来源，不改变周边岸线形态和水深地形，不会对周边水文动力环境造成影响，因此也不会对周边海域的地形地貌和冲淤环境产生影响。

5.对水质与沉积物环境的影响分析

本次论证范围，利用现有养殖围区、池塘和设施开展海水养殖，无新增用海，因此，不存在施工产生悬浮物对周边海域环境造成的影响。本项目养殖区正在生态化养殖改造，养殖污水净化处理后达标排放，满足污染物扩散混合区管控要求，对海域水质的影响不大，对沉积物环境没有影响。此外，经营所产生的各类固体废弃物统一收集、清运处理，避免直接排入海域，因此项目所在海域沉积物的质量基本不受影响。

四、项目所在海域开发利用现状及利益相关者协调分析

1.海域开发利用现状

(1) 项目周边海域开发利用现状

1) 养殖用海现状

通州湾示范区近岸现有围堤外侧潮间带滩涂上分布着大范围的海水养殖用海，主要进行贝类和紫菜养殖。该区适宜进行浅滩管护和滩涂养殖，主要养殖文蛤、四角蛤蜊、泥螺、紫菜等。项目附近的围海养殖用海主要位于西侧和南侧，开放式养殖用海主要位于项目的东侧和东北侧。

2) 城镇建设填海造地用海现状

距离项目用海西北侧约 3.8km 处为南通帆顺物资供应有限公司的帆顺水产交易市场项目，距离项目用海东南侧约 2.4km 处为南通通州湾深水水务有限公司的南通市通州湾江海联动开发示范区临港污水处理厂一期工程，距离项目用海东南侧约 2.2km 处为南通滨海园区港口发展有限公司的通州湾腰沙开发建设项目管理基地围堰吹填工程，用海类型均为造地工程用海的城镇建设填海造地用海。

3) 其它海域开发利用现状

工业用海：距离项目用海西侧约 7.8km 处为南通新港城产业投资服务有限公司的通州湾渔光互补综合示范基地项目，距离项目用海西南侧约 7.8km 处为南通滨海园区国有资产经营管理有限公司的华电 5MWp 光伏项目。

交通运输用海：距离项目用海东南侧约 2.1km 处为南通滨海园区港口发展有限公司的通州湾腰沙围垦一期通道工程，用海类型为交通运输用海的港口用海。

旅游娱乐用海：距离项目用海西北侧侧约 4.9km 处为南通东湖旅游投资开发有限公司的东湖生态酒店建设项目项目，距离项目用海西北侧约 4.5km 处为南通东湖旅游投资开发有限公司的东湖旅游度假酒店建设项目。

特殊用海：距离项目用海西南侧约 5.6km 处为南通滨海园区控股发展有限公司的南通滨海园区中湾北侧突堤工程，用海类型为特殊用海的海岸防护工程用海，距离项目用海西北侧约 4.2km 处为如东县堤防管理所的如东县堤防管理所东安海堤海域海岸防护工程用海项目，距离项目用海西北侧约 4km 处为如东县东安

新闻管理所的如东县东安新闻管理所东安新闻海域海岸防护工程用海项目。

其他用海：距离项目用海西北侧约 3.7km 处为江苏海灵重工设备科技南通滨海园区有限公司的海上大功率风机塔筒、单桩、导管架生产组装基地项目，用海类型为其它用海。

(2) 项目区内的开发现状

本项目所在区域占用已确权项目——江苏省通州湾江海联动开发示范区东港村经济合作社贝类开放式养殖用海项目 3 和 14 的用海空间，其批复的用海方式均为开放式养殖，目前占用海域使用现状为围海养殖。

占用已确权项目见表 3-1，目前海域使用现状见图 3-1。

表 3-1 项目占用已确权项目详情表

序号	用海项目名称	用海主体	用海类型	与本项目关系
1	江苏省通州湾江海联动开发示范区东港村经济合作社贝类开放式养殖用海项目 3	江苏省通州湾江海联动开发示范区东港村经济合作社	开放式养殖用海	占用
2	江苏省通州湾江海联动开发示范区东港村经济合作社贝类开放式养殖用海项目 14			占用

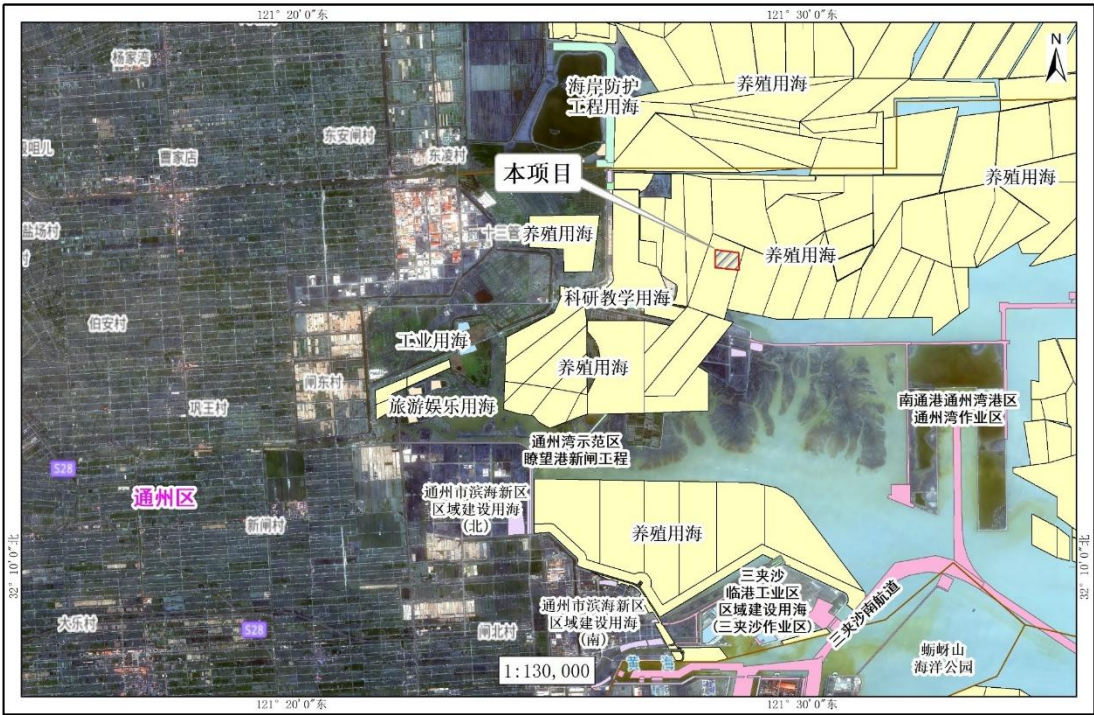


图 4-1 项目周边海域使用现状图

2. 项目用海对海域开发活动的影响

(1) 对项目周边用海活动的影响

根据前文分析结果，本项目利用已有的围塘养殖区进行养殖，未改变海域使用用途。项目所在的养殖围区内涂面高程较高，养殖塘平面格局已经形成。项目养殖尾水经净化处理后达标排放，对周围海洋环境影响较小。项目无新的工程建设且养殖区域高程较高，养殖活动对围区外海域水动力基本无影响，不会改变周边岸线形态和水深地形，不增加泥沙来源，因此也不会对周边海域的地形地貌和冲淤环境产生影响。营运期养殖塘的养殖污水经净化处理后再进行达标排放，工作人员生产、生活产生的各类固体废弃物统一收集、清运处理，避免直接排入海域，对海域沉积物质量基本无影响。

综上，项目实施对周边用海活动无影响。

(2) 对项目区内开发活动的影响

本项目占用已确权项目——江苏省通州湾江海联动开发示范区东港村经济合作社贝类开放式养殖用海项目 3 和 14 的用海空间，其用海主体均为江苏省通州湾江海联动开发示范区东港村经济合作社，目前，占用海域使用现状为围海养殖。本项目开展养殖活动的话，与江苏省通州湾江海联动开发示范区东港村经济合作社产生空间冲突，需江苏省通州湾江海联动开发示范区东港村经济合作社退出本项目范围用海。

3. 利益相关者界定及协调

根据项目用海对于海域开发活动影响，确定本项目的利益相关者。

本项目养殖区与江苏省通州湾江海联动开发示范区东港村经济合作社的开放式养殖项目产生空间冲突，目前，占用区域现状为围海养殖。需要做好该区域的海域使用权属的变更和注销工作。

因此，将江苏省通州湾江海联动开发示范区东港村经济合作社界定为利益相关者。

目前，本项目拟取得以上 1 个利益相关者的同意意见，签署协议，避免利益冲突。

五、项目用海与国土空间区划和相关规划符合性分析

1. 项目用海与国土空间规划的符合性分析

根据《江苏省国土空间规划（2021-2035 年）》，项目位于海洋开发利用区；根据《南通市国土空间总体规划（2021-2035 年）》，本项目占用工矿通信用海区。

工矿通信用海区管控要求如下：

工矿通信用海区突出节约集约利用，控制用海规模，优先支持重大项目建设，提升资源利用效率和效益。遵循深水远岸原则规划布局海上风电，支持海上浮式风电布局和风电运维母港建设，合理设置海上光伏项目的离岸距离与密度，鼓励“风光渔”等立体化利用模式。科学布设海底通信、电力、输油输气等专用管廊，划定专用管廊保护区，保护区内禁锚、禁渔、禁止水下作业、禁止倾倒垃圾废料。经科学论证，可安排临港企业达标尾水、温（冷）排水等排放区域。

本项目位于工矿通信用海区，主要是近岸潮间带，近岸潮间带是传统养殖海域。本项目在《江苏省国土空间规划（2021-2035 年）》《南通市国土空间总体规划（2021-2035 年）》出台之前，已运营多年，用海方式为围海养殖，利用已有的围塘养殖区进行养殖，不新增围海施工，不改变周边海域的水动力条件和冲淤环境，符合工矿通信用海区“突出节约集约利用，控制用海规模”的要求，并且不妨碍工矿通信用海主导功能发挥。

综上，本项目用海符合《江苏省国土空间规划（2021-2035 年）》、《南通市国土空间规划（2021-2035 年）》。

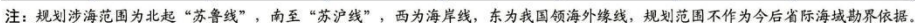


图 5-1 项目与《江苏省国土空间规划（2021-2035 年）》中海洋空间功能布局的位置关系



图 5-2 项目用海与南通市国土空间规划（2021-2035 年）中海洋功能分区关系图

2.项目用海与江苏省海岸带及海洋空间规划（2021-2035 年）符合性分析

1. 空间准入

本项目利用已有的围塘养殖区进行养殖，在已建围堤内，不改变周边海域的水动力条件和冲淤环境，同时采捕作业也是一项体验娱乐活动，符合通州湾工矿通信用海区的管控要求。

2. 利用方式

本项目在《江苏省海岸带及海洋空间规划（2021-2035 年）》之前已运营多年，现将利用已有的围塘养殖区进行养殖，不新增围海施工，符合通州湾工矿通信用海区对利用方式的管控要求。

3. 保护要求

本项目利用已有的围塘养殖区进行养殖，在已建围堤内，不改变周边海域的水动力条件和冲淤环境，养殖尾水经净化处理后达标排放，对周边的生态敏感目标基本没有影响，且不会破坏海洋生态结构，对海洋生态环境无明显影响。本项目用海符合通州湾工矿通信用海区的保护要求。

4. 其他要求

本项目不占用通州湾示范区河道和水利工程管理范围，符合通州湾工矿通信用海区其他管控要求。

综上，本项目用海符合江苏省海岸带及海洋空间规划（2021-2035 年）（上报稿）。

图 5-3 江苏省海岸带及海洋空间规划（2021-2035 年）（上报稿）（略）

3.项目用海与“三区三线”划定成果符合性分析

江苏省发布的“三区三线”成果中，南通市共划定永久基本农田保护面积 525.04 万亩，生态保护红线面积 380.13 万亩，城镇开发边界内面积 210.23 万亩。通过划定“三区三线”，进一步优化了国土空间布局，为重点项目建设以及城市未来可持续发展预留了更多的发展空间。南通市“三区三线”数据成果已正式上线江苏省“一张图”实施监督信息系统，将助力南通市加快推进建设项目用地用海报批等工作，为南通市实现经济社会高质量发展、建设“一枢纽五城市”等目标提供支撑与保障。

根据《江苏省“三区三线”划定成果》，本项目用海不占用城镇开发边界、永久基本农田和生态保护红线。本项目利用已有的围塘养殖区进行养殖，在已建围堤内，未改变海域使用用途，总体上对海域水动力及冲淤环境、海洋生态环境影响小，对生态红线区域影响小。

因此，本项目用海符合江苏省“三区三线”划定成果。

六、项目用海合理性分析

项目用海与社会和区位条件、自然资源和海洋生态环境等相适宜，与周边其他用海活动和海洋产业协调发展相协调，项目用海选址合理；项目用海类型为渔业用海中的围海养殖用海，用海方式为围海中的围海养殖，项目用海对海域水动力、冲淤环境及资源生态环境基本无影响，用海方式和平面布置合理；项目用海不会占用自然岸线，也不形成岸线；根据已经形成养殖围区和养殖塘布局，合理布局养殖区内养殖塘、格梗等设施，项目平面布置合理紧凑，根据《海籍调查规范》界定本项目用海面积为 36.8410 公顷，用海面积合理；项目申请用海期限符合《中华人民共和国海域使用管理法》和实际用海需求，项目用海期限合理。

七、生态用海

1.生态用海对策:根据多营养层次综合养殖理论，本养殖区拟采用青蟹+脊尾白虾的养殖模式。本项目位于该养殖围区的生态养殖区（Ⅲ）内，根据《江苏通州湾现代渔业产业园海水养殖池塘生态养殖实施方案》，生态养殖区（Ⅲ）整体采用“三池两坝”的净化处理模式，养殖尾水经过一级净化沟渠—过滤坝—二级净化沟渠—过滤坝—贝类养殖三级净化区处理达标后排出。

2.生态保护修复措施:根据本项目实际情况，以海水养殖塘生态化养殖和海洋生物资源恢复作为生态保护修复重点。

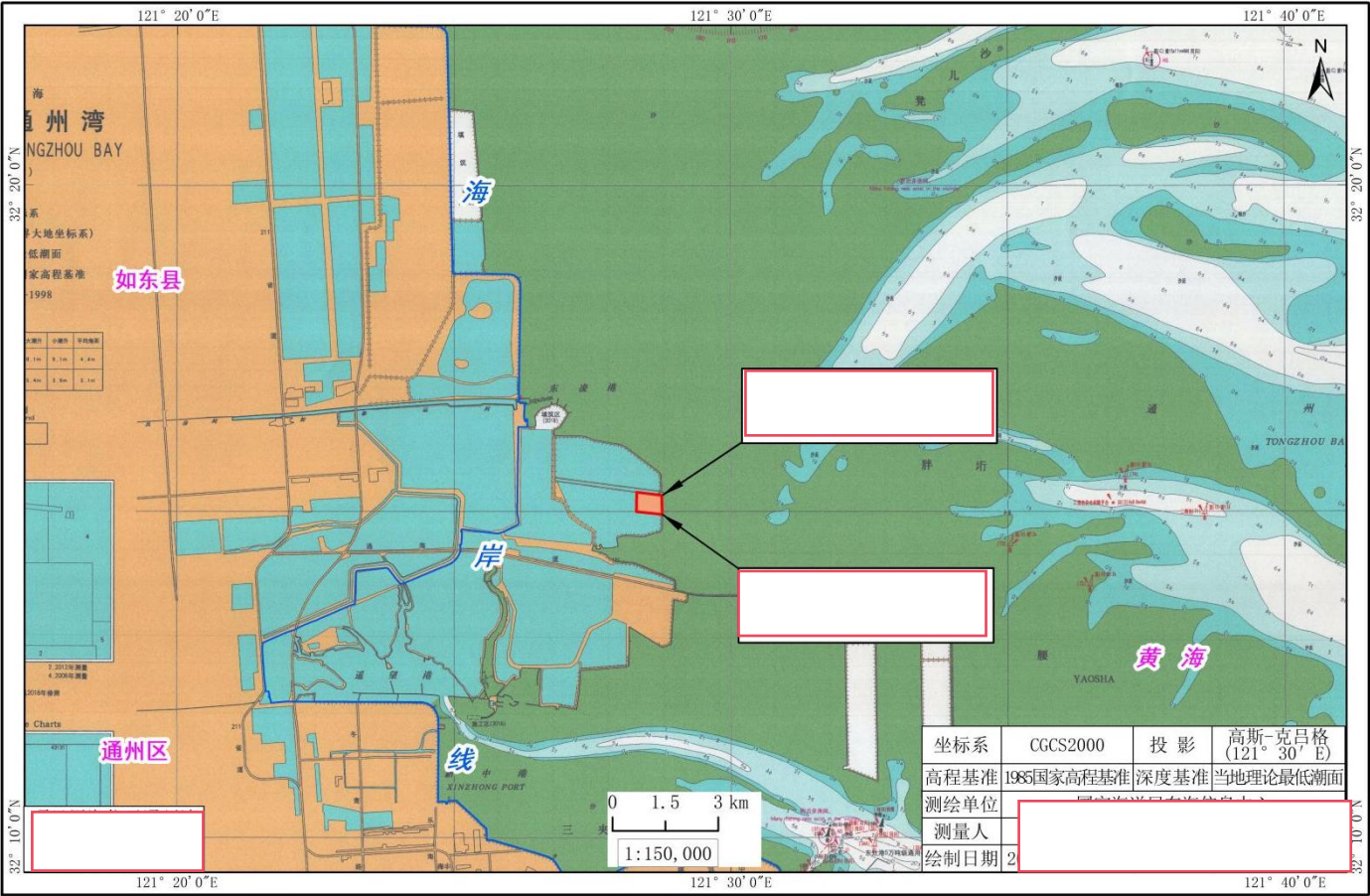
八、结论

本项目位于通州湾管辖海域，用海类型属于“渔业用海”中的“围海养殖用海”，用海方式为“围海”中的“围海养殖”。本项目拟申请用海面积 36.8410 公顷，申请用海期限为 3 年。项目用海符合《江苏省国土空间规划（2021-2035 年）》《南通市国土空间规划（2021-2035 年）》《江苏省“三区三线”划定成果》及相关规划。项目用海选址、用海方式与平面布置、用海面积、用海期限合理。在妥善处理和

协调好与周边海域利益相关者关系、落实报告提出的生态用海对策措施的前提下，项目用海可行。

附图

南通通州湾花园景观工程有限公司围海养殖项目宗海位置图



南通通州湾花园景观工程有限公司围海养殖项目宗海界址图

