

通州湾示范区财政金融局文件

通州湾财〔2024〕19号

关于做好2025年示范区政府采购预算编制 和执行工作的通知

各局（办），各有关单位：

为加强政府采购预算管理，规范政府采购预算编制和执行，根据《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例、《关于印发江苏省2025年政府集中采购目录及标准的通知》（苏财购〔2024〕150号）等规定，现就做好2025年政府采购预算编制和执行管理有关事项通知如下：

一、编全编实政府采购预算

（一）编制依据

各预算单位通过江苏省预算管理一体化系统（以下简称“预算一体化系统”），按照《政府采购品目分类目录》（财库〔2022〕

31号)、《江苏省2025年政府集中采购目录》、《江苏省省级政府购买服务指导性目录》、政府采购分散采购限额标准(以下简称“限额标准”)以及资产配置标准,结合年度采购需求,科学合理编制政府采购预算,做到应编尽编、规范编制。

教育系统部门单位还应按《2025年南通市本级教育部门集中采购目录》编制。

(二) 采购目录及标准

1. 集中采购目录: 详见附件1。

教育部门集中采购目录: 详见附件2。

2. 限额标准: 货物和服务项目为50万元以上, 工程项目为60万元以上。

3. 公开招标数额标准: 政府采购货物、服务类项目为400万元(含); 政府采购工程以及与工程建设有关的货物、服务公开招标数额标准按照国务院有关规定执行。

(三) 编制范围

1. 政府集中采购目录内项目(含限额标准以下);

2. 预算资金达到限额标准以上的货物、工程和服务采购项目;

3. 有配置标准的办公设备, 详见《关于编制2025年区本级预算的通知》(通州湾财〔2024〕16号)。

政府集中采购目录以外且限额标准以下的采购项目不属于政府采购, 不要求执行政府采购法规定的方式和程序, 由采购人

按照相关预算支出管理规定和本单位内控制度自行组织实施。

（四）编制要点

预算单位在“二上”预算编制模块的《部门预算项目年度预算表（预平衡）》中勾选“是”政府采购，相应填列《政府采购预算表》。其中：政府购买服务项目应同时勾选“是”政府购买服务，同步填报《政府采购预算表》和《政府购买服务表》。政府采购结转项目，在2025年无需再履行采购程序的，预算单位在《部门预算项目年度预算表（预平衡）》中勾选“否”政府采购。

在填报《政府采购预算表》时，应根据附件1，选择“政府采购品目”、“组织形式”等关键要素。集中采购目录内的，组织形式应当选择“政府集中采购”。集中采购目录外的，一般选择“分散采购”，其中采购金额大、社会关注度高、与社会公共利益或公众安全关系密切的分散采购项目，采购人应商请委托集中采购机构代理采购，组织形式改选为“政府集中采购”。

二、严格执行政府采购预算

各单位应严格按照批准的预算和《关于印发<关于进一步规范采购行为 降低采购成本的实施意见>的通知》（通财购〔2024〕12号）的要求，规范开展政府采购活动。严禁无预算采购、超预算采购，不得擅自改变已批准的政府采购预算金额及用途。年中确需追加、调整政府采购预算的，须履行相关手续。

（一）实施全流程电子化操作

2025年所有政府采购项目在“苏采云”系统全面实施全程电

子化操作。省网上商城采购，点击“采购执行-货物商城”模块，“创建账号”（仅首次使用需要）后登录；框架协议采购，点击“采购门户-框架协议门户”进入框架协议电子采购门户。相关操作手册可在江苏政府采购网“资料下载”模块查询。

（二）加快政府采购预算执行

各单位应预留充足时间提前意向公开、组织采购，防止因流标、质疑或投诉等造成相应采购不能如期完成并影响采购绩效。集中采购项目和400万元以上的分散采购项目发布政府采购公告截止期为10月31日，400万元以下的分散采购项目政府采购公告截止期为11月30日；原则上逾期不再受理和推送政府采购计划。

（三）规范采购方式选择和变更

400万元以上的政府采购项目，应采用公开招标方式采购，不得将应以公开招标方式采购的项目化整为零或者以其他方式规避公开招标采购。400万元以上且符合法定非公开招标采购方式适用情形的，采购人应按《关于加强政府采购方式变更和进口产品采购管理的通知》（通财购〔2022〕50号），经财政部门批准后采用非公开招标方式采购执行。

400万元以下的政府采购项目，应根据项目特点和法律适用情形自行选择采购方式，其中拟采用单一来源采购的，须先行组织专家论证，并在省级以上财政部门指定媒体公示5个工作日无异议，经主管预算单位审核同意后，组织实施。

（四）明确框架协议和集中带量采购

1. 纳入全省联动框架协议范围品目为：服务器、台式计算机、便携式计算机、信息安全设备、多功能一体机、打印机、乘用车、多用途货车（限皮卡车）、空调机、基础软件（操作软件、数据库管理系统）、财产保险服务（限机动车保险服务）、车辆加油及添加燃料服务（限乘用车等车辆的加油等服务）；

2. 2025年计算机终端、服务器、操作系统及数据库等信创产品由党政办实施集中带量采购，各主管预算单位统一汇总上报本系统信创产品采购清单，每半年集中采购一次，采购款由采购单位各自支付。

如采购的上述品目单笔采购金额达到限额标准的，仍应委托集采机构组织实施集中采购。

对于供应标准统一的采购项目，集采机构可通过联合采购统一谈判确定价格。对于统一配备标准的办公设备或采购人有共性需求的产品和服务，鼓励集采机构组织采购人联合开展政府组织集中谈判、带量采购等方式，发挥规模优势，降低采购成本，提高采购效益。

（五）共同推进营商环境考核

1. 依法坚持采购意向公开。充分认识政府采购意向公开是采购人法定职责，应及早规划主动公开，不得以时间紧等理由规避采购意向公开。采购意向公开不少于30天。

2. 切实贯彻落实支持中小企业政策。各单位应主动落实政府采购支持中小企业发展、网上办理履约保证金保险和政采贷等

政策。要综合运用整体预留、设置采购包、联合体投标、价格扣除等举措，促进中小企业参加采购活动。400万元以下的政府采购项目原则上应当面向中小企业采购。

3. 规范发布政府采购信息。各单位按照《关于进一步加强政府采购信息发布管理的通知》（通财购〔2024〕36号），落实信息发布主体责任，对发布的信息进行严格审核，重点对政府采购信息的真实性、完整性、准确性和合法性负责，做到应发尽发，确保政府采购活动规范开展。

三、其他事项

本通知所称“达到”“以上”包括本数，“以下”不包括本数；无特殊说明，金额均指预算金额。

附件：1. 江苏省2025年政府集中采购目录

2. 2025年南通市本级教育部门集中采购目录

通州湾示范区财政金融局

2024年11月5日

信息公开选项：主动公开

通州湾示范区财政金融局

2024年11月5日印发

江苏省2025年政府集中采购目录

序号	品 目	编 码	说 明	备 注
1	服务器	A02010104		属信创产品目录。小额零星采购实行框架协议采购，全省联动。
2	台式计算机	A02010105		属信创产品目录。小额零星采购实行框架协议采购，全省联动。
3	便携式计算机	A02010108		属信创产品目录。小额零星采购实行框架协议采购，全省联动。
4	信息安全设备	A02010300		属信创产品目录。小额零星采购实行框架协议采购，全省联动。
	防火墙	A02010301		
	入侵检测设备	A02010302		
	入侵防御设备	A02010303		
	安全审计设备	A02010307		
5	复印机	A02020100		小额零星采购实行网上商城采购。
6	投影仪	A02020200		小额零星采购实行网上商城采购。
7	多功能一体机	A02020400		小额零星采购实行框架协议采购，全省联动。
8	触控一体机	A02020800		小额零星采购实行网上商城采购。
9	打印机	A02021000		小额零星采购实行框架协议采购，全省联动。
	A3黑白打印机	A02021001		
	A3彩色打印机	A02021002		
	A4黑白打印机	A02021003		
	A4彩色打印机	A02021004		
	票据打印机	A02021006		
10	LED显示屏	A02021103		小额零星采购实行网上商城采购。
11	液晶显示屏	A02021104		小额零星采购实行网上商城采购。
12	扫描仪	A02021118		小额零星采购实行网上商城采购。
13	碎纸机	A02021301		小额零星采购实行网上商城采购。
14	乘用车	A02030500		小额零星采购实行框架协议采购，全省联动。
	轿车	A02030501		
	越野车	A02030502		
	小型客车	A02030503		
	中型客车	A02030504		
	大型客车	A02030505		
15	多用途货车	A02030603	限皮卡车	小额零星采购实行框架协议采购，全省联动。
16	电梯	A02051227		
17	不间断电源	A02061504		小额零星采购实行网上商城采购。
18	空调机	A02061804		小额零星采购实行框架协议采购，全省联动。

序号	品 目	编 码	说 明	备 注
19	视频会议系统设备	A02080800		小额零星采购实行网上商城采购。
20	家具	A05010000		小额零星采购实行网上商城采购。
21	复印纸	A05040101		小额零星采购实行网上商城采购。
22	基础软件	A08060301		属信创产品目录。操作系统、数据库管理系统 小额零星采购实行框架协议采购，全省联动。
23	其他计算机软件	A08060399	限于信息安全软件。	属信创产品目录。小额零星采购实行网上商城采购。
24	数据	A08060200		
25	软件开发服务	C16010000		
26	存储服务	C16030100		
27	云计算服务	C16040000		
28	网络接入服务	C17010200		
29	财产保险服务	C18040102	限机动车保险服务。	小额零星采购实行框架协议采购，全省联动。
30	物业管理服务	C21040000		
31	印刷服务	C23090100		市区小额零星采购实行框架协议采购。
32	车辆维修和保养服务	C23120301		市区小额零星采购实行框架协议采购。
33	车辆加油、添加燃料服务	C23120302	限乘用车等车辆的加油等服务。	小额零星采购实行框架协议采购，全省联动。

备注：①以上品目和编码根据财政部《政府采购品目分类目录》（财库〔2022〕31号）制定和解释。②表中
所列品目包括所属下级品目。③表中“小额零星采购”指采购人需要多频次采购且单笔采购金额未达到分散
采购限额标准的采购行为。④高校、科研院所采购科研仪器设备不适用以上集中采购目录，具体按照《江苏
省财政厅关于完善省属高校和科研院所科研仪器设备采购管理有关事项的通知》（苏财购〔2017〕53号）执
行。

附件 2:

2025 年南通市本级教育部门集中采购目录

序号	编码	品目	说明
1	A05010101	钢木床类	学生公寓钢木床
2	A05010104	木制床类	学生公寓木制床
3	A05010203	教学、实验用桌	
4	A05010304	教学、实验椅凳	
5	A05010599	其他柜类	学生教室储物柜、学生公寓橱柜
6	A05020100	厨卫用具	学校食堂厨具
7	A05040403	教具	基础教育学科专用设备(物理、化学、生物、历史、地理、音乐、美术、通用技术等学科专用设备);职业教育实训设备(机电、电子、机械、服装、商贸等学科实训设备);学校特色功能室设备(录播、创客、心理咨询等)
8	A02020800	触控一体机	教学用电子黑板(智慧互动黑板)、电子班牌
9	A02450100	乐器	教学用乐器设备
10	A02460300	球类设备	教学用球类设备
11	A02469900	其他体育设备设施	学生体测、训练设备
12	A02102100	教学仪器	教学用常规仪器
13	A04010100	普通图书	
14	A05030303	普通服装	学生校服

备注:市本级教育部门集中采购目录的采购限额和公开招标数额标准参照政府集中采购目录执行。